



**OKRESNÁ PROKURATÚRA TRNAVA**  
**Vajanského 22, 918 67 Trnava 1**

---

Obec Dvorníky  
Dvorníky 428  
920 56 Dvorníky

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo  
Pd 137/22/2207-2

Vybavuje  
JUDr. Jozef Kleiman

Trnava  
07.06.2022

Vec

Všeobecne záväzné nariadenie obce Dvorníky č. 3/1992 na ochranu životného prostredia, ochranu podnikania, ochranu obecného majetku a majetku nachádzajúceho sa v kat. úz. obce Dvorníky a časti Posádka – **protest prokurátora** podľa ust. § 23 ods. 1 a § 27 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov

Podľa ust. § 23 ods. 1 a § 27 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 153/2001 Z. z.“) Obecnému zastupiteľstvu obce Dvorníky **podávam**

## **protest prokurátora**

proti všeobecne záväznému nariadeniu obce Dvorníky č. 3/1992 na ochranu životného prostredia, ochranu podnikania, ochranu obecného majetku a majetku nachádzajúceho sa v kat. úz. obce Dvorníky a časti Posádka, ktoré nariadenie bolo schválené Obecným zastupiteľstvom obce Dvorníky v presne nezistenom dni mesiaca január roku 1992 a nadobudlo účinnosť dňom 21.2.1992,

nakoľko označené VZN je v rozpore s ustanovením § 2b ods. 1, § 4 ods. 5 písm. a) bod 5., § 6 ods. 1, § 11 ods. 4 písm. g), § 27b zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len ako „zákon č. 369/1990 Zb.“) a inými všeobecne záväznými právnymi predpismi, najmä § 8, § 9 ods. 2 zákona č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách (cestný zákon) v znení neskorších predpisov, zákonom č. 138/1991 Zb. o majetku obcí v znení neskorších predpisov, zákonom č. 543/2002 Z. z. o ochrane prírody a krajiny v znení neskorších predpisov, zákonom č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku v znení neskorších predpisov.

Zároveň **navrhujem** pre nezákonnosť zrušiť celé nariadenie.

Podľa § 27 ods. 3 zákona č. 153/2001 Z. z. ak orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzný právny predpis zrušiť alebo ho podľa povahy veci nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného právneho predpisu alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety.

Podľa § 27 ods. 5 zákona č. 153/2001 Z. z. ak orgán verejnej správy nevyhoví protestu prokurátora proti všeobecne záväznému právnemu predpisu, je prokurátor oprávnený podať žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu.

### **Odôvodnenie:**

Obecné zastupiteľstvo obce Dvorníky schválilo na svojom zasadnutí konanom v januári 1992 všeobecne záväznú nariadenie obce Dvorníky č. 3/1992 na ochranu životného prostredia, ochranu podnikania, ochranu obecného majetku a majetku nachádzajúceho sa v kat. úz. obce Dvorníky a časti Posádka (ďalej len „VZN“), ktoré nadobudlo účinnosť dňom 21.2.1992.

Preskúmaním obsahu VZN bolo zistené, že nebolo vydané v súlade so zákonom.

VZN č. 3/1992 bolo prijaté podľa § 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov. VZN je staršieho dáta.

#### VZN obsahuje:

- § 1 – udržiavanie čistoty na verejných priestranstvách,
- § 2 – udržiavanie čistoty vodných tokov a vodných zdrojov,
- § 3 – udržiavanie čistoty miestnych komunikácií a iného verejného priestranstva,
- § 4 – skladovanie tuhého komunálneho odpadu,
- § 5 – výkopové a stavebné práce,
- § 6 – údržba a vysádzanie verejnej zelene,
- § 9 – chov domácich a úžitkových zvierat,
- § 12 – holuby, ostatné spevavé vtáčstvo a včelstvá,
- § 14 – podmienky pre zriaďovanie trhu,
- § 15 – podmienky pri podnikaní a ťažbe surovín v kat. území obce Dvorníky a časti Posádka,
- § 16 – prechodné a záverečné ustanovenie.

VZN je z obsahového hľadiska v rozpore so zákonom.

VZN určuje povinnosti nad rámec ustanovení zákona, obsahuje nezákonné ukládanie sankcií za porušenie VZN.

Okrem toho, že dané VZN je veľmi staršieho dáta a je neaktuálne na súčasné pomery v obci a spoločnosti, prekračuje rámec samosprávnej pôsobnosti obce, a to najmä pri regulácii ochrany podnikania. Obdobne ochrana majetku obce nespadá pod predmet úpravy ochrany verejného poriadku, verejnej zelene či zabezpečenia udržiavania čistoty na verejných priestranstvách obce.

*V úvodnom ustanovení obec Dvorníky v rozpore s platným zákonom o odpadoch definuje pojem odpad a osobitný odpad, pričom z nepochopiteľných dôvodov upravuje, že používanie nehnuteľností sa môže vykonať len s predbežným súhlasom Obecného úradu v Dvorníkoch.*

Pri nehnuteľnom majetku vlastnícky patriacemu obci môže o tomto majetku rozhodovať len obecné zastupiteľstvo v súlade so zákonom č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a zákonom č. 138/1991 Zb. o majetku obcí. Pri majetku fyzických či právnických osôb je vyjadrenie obce v tomto smere úplne irelevantné, nakoľko tieto záležitosti sa riadia platnými predpismi v oblasti súkromného práva.

*V tejto spojitosti treba uviesť, že celkom v rozpore s právnymi zásadami je v § 3 ods. 1 VZN uvedené, že na podnikateľskú činnosť sa zakazuje používať miestne komunikácie bez predchádzajúceho súhlasu Obecného úradu v Dvorníkoch.*

*Podľa § 1 ods. 1 VZN za verejné priestranstvá sa podľa tohto nariadenia považujú všetky miesta, ktoré sú majetkom obce a slúžia na verejné užívanie. Patria sem miestne komunikácie, chodníky, mosty, parky a ostatný verejný priestor.*

Verejné priestranstvo je zadefinované v rozpore s § 2b ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, podľa ktorého verejné priestranstvo je ulica, námestie, park, trhovisko a iný priestor prístupný verejnosti bez obmedzenia, ktorý bez ohľadu na vlastnícke vzťahy slúži na všeobecné užívanie, ak osobitný zákon neustanovuje inak (napr. § 30 ods. 2 zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady).

*Podľa § 1 ods. 5 VZN za čistotu a udržovanie chodníkov lokalizovaných pri nehnuteľnostiach zodpovedá ich majiteľ a alebo užívateľ.*

Citovaná časť VZN je v rozpore s § 9 ods. 2 zákona č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách (cestný zákon) v znení neskorších predpisov, podľa ktorého závady v schodnosti miestnych ciest určených pre chodcov alebo v schodnosti chodníkov sú bez priesťahov povinní odstraňovať správcovia miestnych ciest. Vo vzťahu k schodnosti chodníkov teda zodpovednosť nesie správca miestnych ciest, čiže obec, príp. iná právnická osoba.

*§ 5 VZN rieši výkopové a stavebné práce (vrátane rozkopávok).*

*Podľa § 5 ods. 1 VZN všetky plánované stavebné a stavebno-údržbárske práce, ktoré vyžadujú rozkopanie MK, chodníkov a verejných priestranstiev sa musia vykonať koordinovane za účelom čo najkratšieho obmedzovania ich použiteľnosti.*

*Podľa § 5 ods. 2 VZN povolenie na rozkopávky verejných priestranstiev musí vždy povoliť i Obecný úrad v Dvorníkoch.*

*Podľa § 5 ods. 3 VZN dočasný užívateľ verejného priestranstva je povinný platiť poplatok podľa VZN č. 1.*

Stavebné úpravy, podľa ich typu a rozsahu, resp. či sa vzťahujú k stavbe alebo len k drobnej stavbe, sa musia riadiť zákonom č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku v znení neskorších predpisov, ktorý presne stanovuje, na ktoré stavby sa vyžaduje stavebné povolenie, a na ktoré postačí len ohlásenie stavebnému úradu.

Vo vzťahu k popisovaným rozkopávkam či iným užívaniam verejného priestranstva rovnako treba zdôrazniť, že napr. zvláštne užívanie ciest rieši ust. § 8 zákona č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách (cestný zákon) v znení neskorších predpisov, ktorý upravuje i vydanie povolenia cestného správneho orgánu na takéto užívanie, pričom je potrebné neopomenúť, že v zmysle tohto zákona má obec v niektorých záležitostiach prenesený výkon štátnej správy na danom úseku.

Zákon č. 544/1990 Zb. o miestnych poplatkoch už bol zrušený a vypustený z platnej právnej úpravy. Uvedené miestne poplatky sú neexistujúcimi, pričom aktuálne sa treba riadiť označeným zákonom č. 582/2004 Z. z.

*Aj § 11 ods. 7 VZN, podľa ktorého poplatok za psa sa platí podľa VZN č. 1/91, nezodpovedá aktuálnej zákonnej možnosti vyberať miestnu daň za psa podľa zákona č. 582/2004 Z. z. Tiež na túto zmenu nereagoval § 14 ods. 3 písm. d) VZN, podľa ktorého predávajúci je povinný za použitie trhoviska platiť poplatok podľa VZN č. 1.*

*Podľa § 7 ods. 1 VZN výrub stromov v kat. úz. obce Dvorníky a jej časti sa môže vykonať:*

- a) len na plochách, ktoré užívajú Štátne lesy (v súlade s plánovanou ťažbou na ozdravenie lesa),*
- b) na ostatných plochách kat. územia len s predbežným súhlasom OcÚ Dvorníky a príslušnej štátnej správy.*

Citovaná regulácia zo strany obce nezodpovedá jednotlivým ustanoveniam zákona č. 543/2002 Z. z. o ochrane prírody a krajiny v znení neskorších predpisov.

*Podľa § 16 ods. 1 VZN v sporných otázkach a pochybnostiach tohto VZN rozhoduje starosta obce.*

Uvedené ustanovenie nariadenia nedáva záruku, že starosta obce bude rozhodovať samovôľou a preto všetky potrebné zadefinovania zákazov či obmedzení musí OZ prehľadne a jednoznačne zohľadniť v samotnom texte VZN, a to tak, aby v praxi nevznikali zbytočné pochybnosti pri výklade o realizácii nariadenia.

Z vyššie uvedených skutočností vyplýva, že schválením predmetného VZN poslancami obecného zastupiteľstva došlo k porušeniu vyššie citovaných zákonných ustanovení. Z týchto dôvodov preto bude potrebné nariadenie zrušiť ako celok.

Poukazujúc na daný stav je podanie protestu prokurátora dôvodné.

Žiadam, aby mi bol vopred oznámený termín prerokovania protestu obecným zastupiteľstvom. Zároveň prosím, aby bol na Okresnú prokuratúru v Trnave doručený odpis zápisnice z predmetného rokovania OZ, ako aj výpis z prijatého uznesenia.

JUDr. Jozef Kleiman  
prokurátor